



DADOS DO TRABALHO

CÓDIGO DE IDENTIFICAÇÃO: 214

TÍTULO

Liberdade em Ciclos

ÓRGÃO/ENTIDADE EXECUTOR(A)

Secretaria de Estado de Justiça e Segurança Pública

CATEGORIA

Ideias Inovadoras Implementáveis

TEMÁTICA GERAL

ÁREA TEMÁTICA ESPECÍFICA

Segurança Pública

RESUMO

Projeto para criação de fábricas de fraldas e absorventes em unidades prisionais do Estado de Minas Gerai, para atender demanda da própria Administração Pública, bem como apoio, no que couber, às instituições filantrópicas, de saúde e organizações não governamentais, cujo público alvo sejam crianças, adolescentes, idosos e mulheres em situação de vulnerabilidade social. O projeto tem como objetivo o enfrentamento a "Pobreza Menstrual" e atender fazer valer a Lei Estadual 23904/2021, que dispõe sobre o acesso gratuito à absorventes higiênicos para mulheres em situação de vulnerabilidade social no Estado de Minas, de forma mais eficiente e econômica.



CANVAS DE ESTRUTURAÇÃO DE PROJETOS INOVADORES

INSUMOS	O QUE? POR QUE?	FATORES IMPORTANTES
RECURSO NECESSÁRIOS	DESAFIO/PROBLEMA	PÚBLICO-ALVO
Servidores das unidades prisionais	Pobreza menstrual	Mulheres em privação de liberdade
Indivíduos privados de liberdade	Acesso a itens básicos de higiene pessoal	Filhos(as) de mulheres em privação de liberdade
Máquina de fabricação de fraldas e absorventes	Diminuição do ócio no ambiente carcerário	Indivíduos privados de liberdade idosos
Insumos para fabricação como cola, filtrante, manta, etc.	Diminuição dos gastos públicos	Crianças e idosos em situação de vulnerabilidade social
		Mulheres e adolescentes em vulnerabilidade social
PARCERIAS	IDEIA/INICIATIVA	RISCOS E INCERTEZAS
Loteria do Estado de Minas Gerais	Produção de absorventes e fraldas em unidades prisionais	Investimento para produção em um ano
CONSEPs	Doações para pessoas em vulnerabilidade social	Diferenças entre modelos e marcas do maquinário
TJMG	Doações para das instituições públicas de Minas Gerais	Capacitação e multiplicação
Órgãos públicos das esferas municipais, estaduais e federais	Diminuição dos gastos públicos	
ANÁLISE FINANCEIRA	VALOR GERADO	ESTRATÉGIA DE APRIMORAMENTO E MULTIPLICAÇÃO
RS 42.000,00 para aquisição de 6 máquinas	Melhora na qualidade de vida do público alvo beneficiado	Capacitação inicial dos IPLs
RS1.425.000,00 para aquisição de insumos de fralda (anual)	Melhora das condições de higiene e prevenção de doenças	Multiplicação do conhecimento por IPLs capacitados
RS1.170.000,00 p/ aquisição de insumos de absorvente (anual)	Capacitação profissional dos IPLs	Multiplicação do conhecimento por Policiais Penais
	Diminuição dos gastos públicos	Captação de recursos com parceiros para expansão do projeto
	Cumprimento de sua função social pelo Estado	

DETALHAMENTO DA IDEIA/INICIATIVA

O QUE? POR QUE?

DESAFIO/PROBLEMA

Segundo o Relatório Pobreza Menstrual no Brasil: desigualdade e violações de direitos do Fundo de População das Nações Unidas (UNFPA) e do Fundo das Nações Unidas para a Infância (UNICEF), uma em cada quatro adolescentes brasileiras não tem um absorvente à mão quando menstruam. O relatório ainda revela que este também é um problema em vários países do mundo e é associado à iniquidade e à vulnerabilidade social: pelo menos 500 milhões de mulheres, meninas que menstruam em todo o mundo carecem de condições adequadas para sua higiene menstrual (Fonte: <https://www.unicef.org/>). Em 2014, a Organização das Nações Unidas (ONU) reconheceu que o direito das mulheres à higiene menstrual é uma questão de saúde pública e direitos humanos, e estima que uma em cada dez meninas perdem aula quando estão menstruadas. Este problema mundial se reflete também no âmbito prisional, onde muitas mulheres que estão em situação de privação de liberdade, onde o abandono familiar é muito superior em relação aos homens na mesma situação, não possuem condições de adquirirem seus itens básicos de higiene pessoal. Importante destacar que essa carência não se resume apenas aos absorventes, mas também ao acesso a fraldas por idosos e puérperas que necessitem deste item, o que representa um grande problema social. Outrossim, em 03/09/2021 foi aprovada a Lei Estadual 23904/2021, que dispõe sobre o acesso gratuito à absorventes higiênicos para mulheres em situação de vulnerabilidade social no Estado de Minas Gerais, desse modo, indubitavelmente haverá um aumento iminente dos gastos públicos na finalidade de sanar a necessidade do fornecimento destes itens para as instituições



públicas, logo, faz-se necessário buscar-se soluções mais eficientes e mais econômicas frente ao fornecimento de terceiros.

IDEIA/INICIATIVA

O Projeto Liberdade em Ciclos tem como objetivo geral a aquisição de insumos, equipamentos e estrutura para produção de fraldas e absorventes. A produção destes itens será destinada ao suprimento da demanda das instituições públicas do Estado de Minas Gerais, tais quais, sistema prisional, escolas estaduais e hospitais públicos. Com isso, as aquisições de fraldas e absorventes, muitas das vezes realizada por alto custo em licitações, serão confeccionados pela própria máquina estatal, e gerará economia ao erário. Além disso, o excedente da produção, caso haja, poderá ser compartilhado entre as instituições filantrópicas, de saúde e organizações não governamentais, cujo público alvo sejam crianças, idosos, adolescentes e mulheres em situação de vulnerabilidade social. Outro objetivo é a inserção em dos indivíduos privados de liberdade (IPLs) no ambiente profissional, por meio da capacitação e instrumentalização, a fim de gerar a produção de itens que proporcione o bem-estar social, nesse caso, fraldas infantis, geriátricas e absorventes.

ESTUDOS PRELIMINARES

Vislumbrando o atual cenário de pandemia da COVID-19, o Departamento Penitenciário de Minas Gerais (DEPEN/MG) alcançou a produção de mais de 47 mil máscaras por dia através da mão de obra carcerária, um projeto que se mostrou viável e extremamente bem-sucedido. Neste contexto, surgiu a ideia de utilizar todo conhecimento e experiências adquiridos neste período com as unidades fabris de máscaras, para sanar outra questão de saúde pública, com a criação das oficinas de fabricação de fraldas e absorventes. Houve ainda a precificação de todos os itens e necessário ao início do projeto e comparação com os custos que o Estado possui atualmente, conforme melhor demonstrado no item "VALOR GERADO".

GRAU DE NOVIDADE

Devido à especificidade do trabalho carcerário, não há maneiras de o projeto ser desenvolvido por outro órgão ou instituição do Governo de Minas Gerais, e mesmo no âmbito do Departamento Penitenciário de Minas Gerais (DEPEN/MG), este é um projeto inovador, ainda não implementado.

VALOR GERADO

O valor gerado inicialmente é perceptível na vida do público alvo beneficiado, melhorando as condições de higiene e prevenção de doenças, sendo um dever social e condição de dignidade humana. O benefício, entretanto, não se resume apenas a quem recebe as doações, mas também a quem produz, considerando que os indivíduos privados de liberdade receberão capacitação profissional para a confecção absorventes e fraldas, apresentando uma nova possibilidade de trabalho após o cumprimento de pena, a remição pelo trabalho desenvolvido, (redução de um dia a cada três dias



trabalhados). Para o Estado representa o cumprimento de sua função social, a elevação dos indicadores de trabalho e produção, redução da superlotação nas unidades prisionais através da remição de pena, a redução do ócio no ambiente. A fabricação própria dos absorventes e fraldas representa também um ganho em agilidade na distribuição deste material, considerando o tempo médio de seis meses para compras realizadas através de Pregão. Importante destacar também a economicidade do projeto, em 2020 foram adquiridos 168.000 absorventes para o sistema prisional no valor total de R\$ 485.520,00, o que representa a média de R\$ 2,89 por unidade, valor bem superior ao previsto com a fabricação própria, que de acordo com os orçamentos realizados, deverá ficar na casa de R\$ 0,65 a unidade. Em relação a aquisição de fraldas descartáveis pelo Governo do Estado, nos anos de 2019 e 2020 foram adquiridos o montante de 3.379.990 unidades no valor total de R\$ 2.120.643,65, o que representa a média de R\$ 1,59 por unidade, valor também superior ao previsto com a fabricação própria, que de acordo com os orçamentos realizados, deverá ficar na casa de R\$ 0,38 a unidade. Conforme orçamento realizado para início do projeto em 2 unidades prisionais, a aquisição de 6 máquinas para fabricação de fraldas e absorventes e insumos suficientes para confecção de 3.750.000 fraldas e 1.800.000 absorventes teria um investimento inicial de R\$ 2.637.000,00, e para aquisição da mesma quantidade de itens, considerados o valor médio já utilizado, seria necessário o desembolso pelo Estado de R\$ 11.178.941,25, ou seja, o projeto representaria uma economia de R\$ 8.541.941,25 aos cofres públicos. Considerando o apresentado, e que a partir da Lei Estadual 23904/2021 haverá uma expansão na demanda destes itens, o projeto apresentado se mostra tecnicamente exequível e economicamente viável.

FATORES IMPORTANTES

PÚBLICO ALVO

O público alvo geral do projeto para recebimento das doações é composto externamente por crianças, idosos, adolescentes e mulheres em situação de vulnerabilidade social atendidas em ONGs, hospitais (Sophia Feldman, Hospital da Baleia, dentro outros), creches, escolas estaduais, instituições e associações de assistência social. Dentro do Sistema Prisional pelas mulheres em privação de liberdade e crianças no Centro Referência à Gestante Privada de Liberdade. No processo produtivo o público alvo são os indivíduos privados de liberdade, que aprenderão uma nova profissão e serão agraciados com a remição de pena.

RISCOS E INCERTEZAS

O maior obstáculo que poderá ser enfrentado consiste no investimento inicial para aquisição das máquinas e insumos para fabricação dos itens por um período mínimo de um ano. Ao realizar pesquisa de mercado, foi identificado diferenças significativas entre as marcas disponíveis, o que impactará na previsão dos insumos necessários, assim como ao plano de capacitação, que serão diferentes de acordo com os equipamentos adquiridos. Após aquisição de todos recursos necessários, será necessário capacitar os indivíduos privados de liberdade de forma que o conhecimento possa ser multiplicado, considerando a rotatividades inerente do sistema prisional, como transferências, desligamentos por alvará de soltura e progressão de regime.

ESTRATÉGIA DE APRIMORAMENTO E MULTIPLICAÇÃO



A ideia inicial é de implantar o projeto em duas unidades prisionais de Minas Gerais, com a capacitação de 30 indivíduos privados de liberdade (IPLs) por unidade prisional, mas de forma que o conhecimento possa ser multiplicado para outros IPLs, considerando a possível rotatividade com transferências, desligamentos e progressão de regime, de forma que seja possível capacitar 150 IPLs ao longo do período anual. Após a implantação destas duas oficinas iniciais, com a padronização e aperfeiçoamento das linhas de produção, havendo necessidade, é possível expandir o projeto para outras unidades prisionais. Um servidor da unidade prisional já envolvido no processo produtivo, ou um IPL que se destaque no trabalho desenvolvido, poderão ser multiplicadores em outras unidades prisionais e capacitar novos IPLs.

INSUMOS

RECURSOS NECESSÁRIOS

RECURSOS HUMANOS

Para a implantação inicial do projeto em duas unidades prisionais de Minas Gerais será necessário a mão de obra de 30 indivíduos privados de liberdade (IPLs), sendo 15 em cada unidade, 04 servidores de cada unidade prisional, responsáveis pelo acompanhamento diário da produção, cerca de 08 servidores que compõem a Comissão Técnica de Classificação (CTC), para avaliação e seleção dos IPLs, e cerca de 15 servidores da Diretoria de Trabalho e Produção (DTP), que fiscalizarão a produtividade e escoamento das doações.

INFRA-ESTRUTURA

Em relação a infraestrutura, será necessário a aquisição de 06 máquinas para fabricação de absorventes e fraldas, aproximadamente 3.750 kits de insumos para fabricação de 3.750.000 fraldas e 1.500 kits de insumos para fabricação de 1.800.000 absorventes (estimativas de insumos anuais). Nas unidades prisionais é necessário um galpão de trabalho com espaço adequado ao recebimento do maquinário e instalações de água e energia. Importante ressaltar que já existem unidades prisionais no Estado que comportam a instalação do projeto, sem a necessidade de investimentos estruturais.

ANÁLISE FINANCEIRA

CUSTOS DE IMPLANTAÇÃO/MANUTENÇÃO

Para a implantação inicial em duas unidades prisionais foi projetado o valor de R\$ 2.637.000,00 (dois milhões seiscentos e trinta e sete mil reais), sendo R\$ 42.000,00 (quarenta e dois mil reais) para aquisição de 06 máquinas de absorventes e fraldas, R\$ 1.425.000,00 (um milhão quatrocentos e vinte e cinco mil reais) para aquisição de insumos



para fabricação de fraldas e R\$ 1.170.000,00 (um milhão cento e setenta mil reais) para aquisição de insumos para fabricação de absorventes (estimativas de insumos anuais).

RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS

Em abril/2022 foi aprovado pelo Conselho de Administração da Loteria do Estado de Minas Gerais a proposta de utilização de R\$2.637.000,00 dos recursos da Loteria Mineira para implantação do Projeto Liberdade em Ciclos, e no mesmo mês, foi disponibilizado pelo Conselho Comunitário de Segurança Pública (CONSEP) do município de Timóteo o valor de R\$ 63.305,00 para aquisição dos insumos iniciais e contratação da capacitação profissional. Para expansão do projeto, além de possibilidade de utilização de recursos próprios da SEJUSP, considerando a economia apresentada a longo prazo, é possível buscar a captação de recursos junto a outras instituições públicas das esferas municipal, estadual e federal, verbas pecuniárias junto ao judiciário, CONSEPs, entre outros convênios que se enquadrem na proposta apresentada.

RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS

Em abril/2022 foi aprovado pelo Conselho de Administração da Loteria do Estado de Minas Gerais a proposta de utilização de R\$2.637.000,00 dos recursos da Loteria Mineira para implantação do Projeto Liberdade em Ciclos, e no mesmo mês, foi disponibilizado pelo Conselho Comunitário de Segurança Pública (CONSEP) do município de Timóteo o valor de R\$ 63.305,00 para aquisição dos insumos iniciais e contratação da capacitação profissional. Para expansão do projeto, além de possibilidade de utilização de recursos próprios da SEJUSP, considerando a economia apresentada a longo prazo, é possível buscar a captação de recursos junto a outras instituições públicas das esferas municipal, estadual e federal, verbas pecuniárias junto ao judiciário, CONSEPs, entre outros convênios que se enquadrem na proposta apresentada.

PARCERIAS

O recurso inicial para as duas oficinas pilotos foi pleiteado junto ao Conselho de Administração da Loteria do Estado de Minas Gerais, sendo aprovado o valor de R\$2.637.000,00 dos recursos da Loteria Mineira, suficientes para aparelhar as duas oficinas e comprar insumos para um ano de fabricação de absorventes e fraldas (estimativa de 3.750.000 fraldas e 1.800.000 absorventes) e junto ao Conselho Comunitário de Segurança Pública (CONSEP) do município de Timóteo, no valor de R\$ 63.305,00 para aquisição dos insumos iniciais e contratação da capacitação profissional. Para expansão do projeto, é possível buscar a captação de recursos junto a outras instituições públicas das esferas municipal, estadual e federal, verbas pecuniárias junto ao judiciário, CONSEPs, entre outros convênios que se enquadrem na proposta apresentada.

ESTRATÉGIA DE IMPLANTAÇÃO



Governo do Estado de Minas Gerais

A primeira etapa consiste na aquisição dos maquinários e insumos. Após aquisição dos itens inicia-se a segunda etapa com a capacitação de 30 indivíduos privados de liberdade em cada uma das duas unidades prisionais. A terceira e última etapa representa a produção e distribuição dos absorventes e fraldas ao público alvo final.

CRONOGRAMA

DESCRIÇÃO	INICIO	TÉRMINO	STATUS	ENTREGA
Aquisição dos insumos e maquinários	2022-04-01	2022-07-01	Concluído	Concluído
Capacitação dos IPLs	2022-07-04	2022-08-31	Em andamento	Agosto/2022
Início da produção e distribuição	2022-09-01	2023-09-30	A iniciar	Produção e distribuição anual